



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 марта 2005 г.

N 161

**"Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия"**

В соответствии со статьей 18 Федерального закона "О связи" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. N 1254 "Об утверждении Правил присоединения ведомственных и выделенных сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 44, ст. 5016).

3. Министерству информационных технологий и связи Российской Федерации представить в установленном порядке до 1 декабря 2005 г. в Правительство Российской Федерации правила присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Фрадков

Правила  
присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия  
(утв. постановлением Правительства РФ от 28 марта 2005 г. N 161)

I. Общие положения

1. Настоящие Правила определяют порядок присоединения сетей электросвязи (кроме сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания) и их взаимодействия, порядок присоединения сетей электросвязи (кроме сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания) и их взаимодействия с сетью электросвязи оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, а также существенные условия присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия.

2. Сеть связи общего пользования включает в себя:

1) сети электросвязи, определяемые географически в пределах обслуживаемой территории и ресурса нумерации (далее - сети электросвязи, определяемые географически);

2) сети электросвязи, не определяемые географически в пределах территории Российской Федерации и ресурса нумерации (далее - сети электросвязи, не определяемые географически);

3) сети связи, определяемые по технологии реализации оказания услуг связи.

3. Сети электросвязи, определяемые географически, и сети электросвязи, не определяемые географически, образуют телефонную сеть связи.

4. Телефонная сеть связи включает в себя:

1) сети фиксированной телефонной связи, определяемые географически в пределах обслуживаемой территории и использующие ресурс нумерации географически определяемых зон нумерации;

2) сети подвижной радиосвязи, не определяемые географически в пределах территории Российской Федерации и использующие ресурс нумерации географически не определяемых зон нумерации;

3) сети подвижной радиотелефонной связи, не определяемые географически в пределах территории Российской Федерации и использующие ресурс нумерации географически не определяемых зон нумерации;

4) сети подвижной спутниковой радиосвязи, не определяемые географически и использующие ресурс нумерации географически не определяемых зон нумерации.

5. Сети связи, определяемые по технологии реализации оказания услуг связи, включают в себя:

1) сети передачи данных;

2) телеграфные сети связи (включая сети "Телекс");

3) сети связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания.

6. Требования к построению сетей электросвязи, управлению, нумерации, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования, в том числе в чрезвычайных ситуациях, защите от несанкционированного доступа и передаваемой посредством их информации, применяемым средствам связи, использованию радиочастотного спектра, порядку пропуска трафика, условиям взаимодействия, оказанию услуг связи устанавливает Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации в пределах своей компетенции.

7. Используемые в настоящих Правилах понятия обозначают следующее:

"вызов" - действия, совершаемые пользователем в целях установления соединения своего пользовательского (оконечного) оборудования с пользовательским (оконечным) оборудованием другого пользователя, и совокупность операций, порождаемых этими действиями в сети электросвязи;

"зона нумерации" - ресурс нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, идентифицируемый кодом географически определяемой или географически не определяемой зоны нумерации;

"код географически определяемой зоны нумерации" - часть символов цифровой структуры номера, определяющая местоположение пользовательского (оконечного) оборудования в пределах территории субъекта Российской Федерации;

"код географически не определяемой зоны нумерации" - часть символов цифровой структуры номера, определяющая вид услуги электросвязи или сеть электросвязи, функционирующую в пределах всей территории Российской Федерации или ее части;

"нагрузка" - суммарное время занятия средств связи и линии связи за определенный интервал времени;

"присоединение сетей электросвязи" - установление технико-технологического взаимодействия средств связи 2 сетей связи, при котором становится возможным пропуск трафика между этими сетями минуя другие сети связи;

"смежные узлы связи" - 2 узла связи, связанные между собой общей линией связи;

"точка присоединения" - средства связи, входящие в состав одной сети электросвязи, с помощью которых осуществляется физическое подключение к средствам связи другой сети электросвязи и обеспечивается возможность пропуска трафика между этими сетями;

"узел связи" - средства связи, выполняющие функции систем коммутации;

"уровень присоединения" - обозначение совокупности точек присоединения, обладающих идентичными функциональными возможностями при их использовании для оказания услуг присоединения сетей электросвязи и услуг по пропуску трафика.

## II. Порядок присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия

8. Присоединение сетей электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании заключенных операторами сетей связи договоров о присоединении сетей электросвязи (далее - договор о присоединении) и с соблюдением требований, установленных настоящими Правилами.

9. Оператор сети междугородной и международной телефонной связи оказывает услуги присоединения сетей электросвязи (далее - услуги присоединения) операторам:

1) сетей междугородной и международной телефонной связи;

2) сетей зонной телефонной связи.

10. Оператор сети зонной телефонной связи оказывает услуги присоединения операторам:

1) сетей зонной телефонной связи;

2) сетей местной телефонной связи;

3) сетей передачи данных.

11. Оператор сети местной телефонной связи оказывает услуги присоединения операторам:

- 1) сетей местной телефонной связи;
- 2) сетей передачи данных.

12. Оператор сети передачи данных оказывает услуги присоединения операторам:

- 1) сетей передачи данных;
- 2) сетей зонной телефонной связи;
- 3) сетей местной телефонной связи.

13. Оператор сети телеграфной связи оказывает услуги присоединения операторам сетей телеграфной связи.

14. Для присоединения сетей операторы сетей электросвязи организуют точки присоединения. При этом:

1) оператор сети междугородной и международной телефонной связи создает точки присоединения в каждом субъекте Российской Федерации;

2) оператор сети фиксированной зонной телефонной связи создает точки присоединения в каждом городском поселении субъекта Российской Федерации, на территории которого функционирует эта сеть;

3) оператор сети местной телефонной связи создает точки присоединения в каждом муниципальном образовании, на территории которого функционирует эта сеть.

15. Договором о присоединении (помимо иных положений) должны быть предусмотрены:

1) права и обязанности операторов связи при присоединении сетей электросвязи и их взаимодействии;

2) существенные условия присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, указанные в разделе IV настоящих Правил;

3) порядок рассмотрения споров между операторами связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия.

16. Оказываемая оператором сети связи услуга присоединения включает в себя:

1) согласование проектно-сметной документации, необходимой другому оператору для реализации установленных договором о присоединении условий присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика;

2) монтаж и наладка средств связи, образующих точку присоединения;

3) присоединение сети связи;

4) обслуживание средств связи, образующих точку присоединения, в течение срока действия договора о присоединении.

17. В договоре о присоединении должно быть достигнуто согласие в отношении всех существенных условий присоединения сетей электросвязи, предусмотренных в разделе IV настоящих Правил.

18. К отношениям операторов сетей связи по поводу заключения договора о присоединении, за исключением случаев, когда одним из них является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, применяются правила направления оферты и получения акцепта, предусмотренные гражданским законодательством Российской Федерации.

19. При вводе в действие новых средств связи, внедрении новых технологических решений в своей сети электросвязи, выводе из эксплуатации или модернизации устаревших средств связи, что существенно влияет на условия присоединения других сетей электросвязи и пропуска трафика, соответствующий оператор связи обязан заблаговременно оповестить об этом операторов взаимодействующих сетей.

20. Оператор сети междугородной и международной телефонной связи при оказании услуг присоединения обязан обеспечить возможность пропуска трафика:

1) между сетями зонной телефонной связи, функционирующими в различных субъектах Российской Федерации;

2) между сетями зонной телефонной связи и сетями связи общего пользования иностранных государств.

21. Оператор сети зонной телефонной связи при оказании услуг присоединения обязан обеспечить возможность пропуска трафика:

1) между сетями междугородной и международной телефонной связи и функционирующими в пределах территории одного и того же субъекта Российской Федерации сетями местной телефонной связи;

2) между сетями зонной телефонной связи различных зон нумерации, функционирующими в пределах территории одного и того же субъекта Российской Федерации;

3) между сетями местной телефонной связи одной зоны нумерации, функционирующими в различных муниципальных образованиях в пределах территории одного и того же субъекта Российской Федерации, за исключением пропуска трафика между сетями местной телефонной связи одной зоны

нумерации, функционирующими в различных муниципальных образованиях в пределах территории города федерального значения;

4) между сетями зонной телефонной связи и сетями передачи данных, функционирующими в пределах территории одного и того же субъекта Российской Федерации.

22. Оператор сети местной телефонной связи обязан обеспечить возможность пропуска трафика:

1) между сетями местной телефонной связи, функционирующими в пределах территории муниципального образования или города федерального значения;

2) между сетями передачи данных и сетями местной телефонной связи, функционирующими в пределах территории муниципального образования или города федерального значения.

23. Оператор сети междугородной и международной телефонной связи в соответствии с выбором оператора, имеющего намерение получить услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, обязан обеспечить возможность взаимодействия сети междугородной и международной телефонной связи с сетью такого оператора либо с использованием технологии коммутации каналов или технологии коммутации пакетов информации.

24. Оператор телеграфной сети связи при оказании услуг присоединения обязан обеспечить возможность пропуска трафика между присоединенными телеграфными сетями связи.

25. Оператор сети телефонной связи обязан вести учет услуг по пропуску трафика повременно. Продолжительность каждого соединения учитывается с первой секунды его установления.

26. Операторы телеграфных сетей связи и сетей передачи данных самостоятельно определяют перечень услуг по пропуску трафика и ведут учет этих услуг исходя из объема переданной информации.

### III. Порядок присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия с сетью электросвязи оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования

27. Предусмотренные Федеральным законом "О связи" и настоящим разделом особенности заключения договора о присоединении применяются в отношении операторов, включенных в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (далее - реестр), ведение которого осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере связи в соответствии с положением о ведении реестра, утвержденным Министерством информационных технологий и связи Российской Федерации.

28. Оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и (или) аффилированных лиц.

29. Оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования на территории нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливает условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика отдельно на территории каждого субъекта Российской Федерации.

30. Цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, подлежат государственному регулированию.

Порядок регулирования цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, устанавливается Правительством Российской Федерации.

31. Оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, обязан в срок, не превышающий 90 дней с даты получения им уведомления о включении его в реестр, установить условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика, в том числе условия использования задействованного в ходе исполнения договора о присоединении имущества (включая линейно-кабельные и иные сооружения связи). Такие условия устанавливаются для всех услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, указанных в приложениях N 1 и 2 соответственно, за исключением тех услуг, оказание которых ведет к нарушению нормативных правовых актов, определяющих требования к построению и функционированию единой сети электросвязи Российской Федерации.

32. В течение 7 дней после установления условий присоединения сетей

электросвязи и пропуска трафика оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, публикует указанные условия в отраслевых средствах массовой информации и направляет их в Федеральную службу по надзору в сфере связи.

33. В случае если Федеральная служба по надзору в сфере связи самостоятельно или по обращению операторов связи обнаружит несоответствие условий присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика, установленных оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, настоящим Правилам или иным нормативным правовым актам в сфере связи, указанная Служба направляет оператору, занимающему существенное положение в сети связи общего пользования, мотивированное предписание об устранении обнаруженных несоответствий.

34. В течение 30 дней с даты получения предписания Федеральной службы по надзору в сфере связи оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, обязан установить и опубликовать новые условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика.

35. Оператор связи, имеющий намерение получить услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, при направлении такому оператору оферты о заключении договора о присоединении не вправе предлагать условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика, отличные от опубликованных условий.

36. Оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, получивший оферту о заключении договора о присоединении, направляет в срок, не превышающий 30 дней с даты ее получения, оференту акцепт, содержащий проект договора о присоединении, или мотивированный отказ от заключения такого договора.

37. Отказ оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, от заключения договора о присоединении не допускается, за исключением случаев, если осуществление присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия противоречит условиям лицензий, выданных операторам связи, или нормативным правовым актам, определяющим построение и функционирование единой сети электросвязи Российской Федерации.

#### IV. Существенные условия присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия

38. Существенные условия присоединения сетей электросвязи включают в себя технические, экономические и информационные условия.

39. Технические условия присоединения сетей электросвязи должны содержать:

- 1) уровни присоединения;
- 2) местонахождение точек присоединения каждого уровня присоединения сетей электросвязи;
- 3) технические параметры точек присоединения сетей электросвязи;
- 4) объем, порядок и сроки выполнения работ по присоединению сетей электросвязи и их распределение между операторами сетей связи;
- 5) порядок пропуска трафика по сетям электросвязи;
- 6) порядок взаимодействия систем управления сетями электросвязи;
- 7) порядок эксплуатационно-технического обслуживания средств связи и линий связи;
- 8) порядок принятия мер по обеспечению устойчивого функционирования сетей связи, в том числе в чрезвычайных ситуациях.

40. Экономические условия присоединения сетей электросвязи должны содержать:

- 1) перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, а также цены на них;
- 2) порядок расчетов за услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

41. Информационные условия присоединения сетей электросвязи должны содержать:

- 1) состав и порядок передачи информации об абонентах (включая номер абонента, инициирующего вызов), необходимой оператору сети для осуществления расчетов за услуги связи и рассмотрения претензий;
- 2) требование о необходимости соблюдения конфиденциальности передаваемой информации.

сетей электросвязи и их взаимодействия

Перечень  
услуг присоединения сетей электросвязи

1. Услуги присоединения сетей электросвязи (далее - услуги присоединения), оказываемые оператором сети междугородной и международной телефонной связи:
  - услуга присоединения на международном уровне присоединения;
  - услуга присоединения на междугородном уровне присоединения.
2. Услуга присоединения, оказываемая оператором сети зонової телефонной связи:
  - услуга присоединения на зоновом уровне присоединения.
3. Услуги присоединения, оказываемые оператором сети местной телефонной связи:
  - услуга присоединения на местном уровне присоединения;
  - услуга присоединения на абонентском уровне присоединения.
4. Услуги присоединения, оказываемые оператором телеграфной сети связи:
  - услуга присоединения на федеральном уровне присоединения;
  - услуга присоединения на зоновом уровне присоединения.
5. Услуги присоединения, оказываемые оператором сети передачи данных:
  - услуга присоединения на зоновом (узловом) уровне присоединения;
  - услуга присоединения на абонентском уровне присоединения.

Приложение N 2  
к Правилам присоединения  
сетей электросвязи и их взаимодействия

Перечень  
услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи

1. Услуги завершения вызова на сеть другого оператора связи:
  - а) услуга международного завершения вызова (деятельность, направленная на обеспечение пропуски трафика от точки присоединения на международном уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи оператора, находящегося за пределами территории Российской Федерации);
  - б) услуга междугородного завершения вызова (деятельность, направленная на обеспечение пропуски трафика от точки присоединения на междугородном уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи);
  - в) услуга зонового завершения вызова (деятельность, направленная на обеспечение пропуски трафика от точки присоединения на зоновом уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи);
  - г) услуги местного завершения вызова (деятельность, направленная на обеспечение пропуски трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи):
    - услуга местного завершения вызова на узле связи;
    - услуга местного завершения вызова на смежном узле связи;
    - услуга местного завершения вызова на сеть связи с одним транзитным узлом;
    - услуга местного завершения вызова на сеть связи с 2 и более транзитными узлами.
2. Услуги завершения вызова на сеть оператора связи (деятельность, направленная на обеспечение пропуски трафика от точки присоединения к сети оператора связи к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи того же оператора):
  - а) услуга зонового завершения вызова на сеть оператора связи;
  - б) услуги местного завершения вызова на сеть оператора связи:
    - услуга местного завершения вызова на узле связи оператора связи;
    - услуга местного завершения вызова на смежном узле связи оператора связи;
    - услуга местного завершения вызова на сеть оператора связи с одним транзитным узлом;
    - услуга местного завершения вызова на сеть оператора связи с 2 и более транзитными узлами.
3. Услуги транзита вызова (деятельность оператора связи,

направленная на обеспечение пропуски через его сеть связи трафика между сетями 2 других операторов электросвязи):

а) услуги международного транзита вызова:

услуга международного транзита вызова, не предназначенного для завершения на территории Российской Федерации;

услуга международного транзита вызова, предназначенного для завершения на территории Российской Федерации;

б) услуга междугородного транзита вызова;

в) услуга зонового транзита вызова;

г) услуга местного транзита вызова.

4. Услуги инициирования вызова (деятельность, направленная на обеспечение пропуски трафика от пользовательского (оконечного) оборудования, подключенного к сети связи данного оператора связи, до точки присоединения к сети данного оператора связи при предоставлении доступа к услугам связи, оказываемым другими операторами сетей фиксированной телефонной связи или операторами сетей передачи данных):

а) услуга междугородного инициирования вызова;

б) услуга зонового инициирования вызова;

в) услуги местного инициирования вызова:

услуга местного инициирования вызова на узле связи;

услуга местного инициирования вызова на смежном узле связи;

услуга местного инициирования вызова с одним транзитным узлом;

услуга местного инициирования вызова с 2 и более транзитными узлами.